

Приложение к распоряжению
председателя контрольно-счетного
органа – ревизионной комиссии от
23.10.2017 №7

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ

**СФК 04 «Экспертиза проекта бюджета города
Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый
период»**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения	3
2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города	4
2.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы.....	4
2.2. Методические основы проведения экспертизы	7
2.3. Организационные основы проведения экспертизы	10
3. Структура и отдельные положения заключения Контрольно-счетного органа – ревизионной комиссии на проект решения о бюджете города	10

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «СФК 04 «Экспертиза проекта бюджета города Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Стандарт) разработан с учетом положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Устава города Сосновоборска;

- Решения Сосновоборского городского Совета депутатов от 23.10.2013 г. № 222-р «О бюджетном процессе в городе Сосновоборске» (далее – решение городского Совета о бюджетном процессе);

- Положения о Контрольно-счетном органе – ревизионной комиссии (далее КСО), утвержденного решением Сосновоборского городского Совета от 26.03.2014 № 254-р «Об утверждении положения о контрольно-счетном органе – ревизионной комиссии» (далее – Положение о КСО);

- Регламента Контрольно-счетного органа – ревизионной комиссии (далее – Регламент КСО).

1.2. Стандарт разработан для использования сотрудниками Контрольно-счетного органа – ревизионной комиссии (далее – КСО) при организации и проведении экспертизы и подготовки заключения КСО по проекту решения Сосновоборского городского Совета депутатов о бюджете города Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период (далее - проект решения о бюджете города).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы проекта решения о бюджете города (далее также - экспертиза).

1.4. Задачами Стандарта являются:

- определение основ проведения экспертизы;

- закрепление процедуры проведения экспертизы;

- определение структуры заключения КСО по проекту решения о бюджете города.

1.5. При организации и проведении экспертизы сотрудники КСО обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом, бюджетным законодательством, Регламентом КСО, настоящим Стандартом и иными документами.

1.6. Термины и понятия применяются в настоящем Стандарте в значении, используемом в законодательстве Российской Федерации.

2. Основы проведения экспертизы проекта решения о бюджете города

2.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы

2.1.1. Экспертиза проекта решения о бюджете города является формой внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСО на основании Бюджетного кодекса, решения городского Совета о бюджетном процессе, Положения о КСО.

2.1.2. Экспертиза представляет собой комплекс мероприятий по проверке и анализу достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете города, наличия и состояния нормативной и методической базы его формирования, подготовке заключения КСО по проекту решения о бюджете города.

2.1.3. Целью экспертизы проекта решения о бюджете города является определение достоверности и обоснованности показателей (параметров и характеристик) бюджета города.

Основными задачами экспертизы являются:

- определение соответствия действующему законодательству и правовым актам города Сосновоборска проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Сосновоборский городской Совет депутатов (далее - городской Совет);

- определение достоверности и обоснованности показателей проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет;

- оценка прогноза социально-экономического развития города Сосновоборска;

- оценка качества прогнозирования доходов и расходов бюджета города;

- анализ межбюджетных отношений.

2.1.4. Предметом экспертизы являются проект решения о бюджете города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городской Совет, включая прогноз социально-экономического развития города Сосновоборска, паспорта муниципальных программ, а также документы и материалы, обосновывающие проект решения о бюджете города и необходимые для его рассмотрения.

2.1.5. Объектами контроля при проведении экспертизы являются:

- финансовое управление администрации города Сосновоборска;

- главные администраторы (администраторы) доходов бюджета города Сосновоборска;

- главные распорядители (распорядители) средств бюджета города Сосновоборска;

- главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета города Сосновоборска;

- иные участники бюджетного процесса в пределах полномочий КСО (выборочно).

2.1.6. При осуществлении экспертизы необходимо исходить из правовых основ формирования проекта решения о бюджете города и определить

соответствие проекта решения о бюджете города и процедур его формирования, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет, законодательству и правовым актам города Сосновоборска.

При осуществлении экспертизы должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

а) при оценке прогноза социально-экономического развития города Сосновоборска необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития города (с учетом положений пункта 4 статьи 173, пункта 1 статьи 174.1 Бюджетного кодекса);

б) следует оценить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса (в том числе установленных статьями 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1 Бюджетного кодекса: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета; сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности (открытости); достоверности бюджета; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов);

в) при оценке и анализе доходов бюджета города следует обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета доходов бюджета;

- зачисление в бюджет города доходов, в том числе налоговых и неналоговых доходов бюджета города, в соответствии со статьями 40, 41, 42, 46, 61.2, 62 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований статьи 64 Бюджетного кодекса;

г) при оценке и анализе расходов бюджета города необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение установленных статьей 65 Бюджетного кодекса положений о формировании расходов бюджета;

- соблюдение правил ведения реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса;

- предоставление бюджетных инвестиций с учетом статей 69, 69.1, 78, 78.1, 83 Бюджетного кодекса;

д) при оценке и анализе межбюджетных отношений следует обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и краевого бюджетов в соответствии со статьями 135, 136, 139, 139.1, 140 Бюджетного кодекса;

е) при оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга необходимо проверить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:

- статьи 32 (по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета), статьи 92.1 (по установлению размера дефицита местного бюджета), статьи 93.1 (по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности), статей 93.2, 93.3 и 93.6 (по предоставлению бюджетных кредитов), статей 96 и 184.1 (по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете города);

- статей 101 и 102 (по управлению муниципальным долгом и ответственности по долговым обязательствам), статьи 100 (по структуре муниципального долга, видам и срочности долговых обязательств), статьи 100.1 (по прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга), статьи 103 (по осуществлению муниципальных заимствований), статьи 105 (по реструктуризации долга), статей 110.1, 110.2 (по программам муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий), статей 113, 114, (по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска муниципальных ценных бумаг, по предоставлению муниципальных гарантий);

ж) следует проанализировать соблюдение:

- порядка составления проекта бюджета города, определенного в статьях 169, 170.1, 171, 172, 173, 174.1, 174.2, 179, 179.4, 184 Бюджетного кодекса;

- требований к основным характеристикам бюджета города, нормативам распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, составу показателей, устанавливаемых решением городского Совета о бюджете города в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

- требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете города в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса, решением городского Совета о бюджетном процессе.

2.1.7. Правовой и информационной основой осуществления экспертизы являются:

- нормативные правовые акты;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющее бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

- показатели прогноза социально-экономического развития города Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период;

- основные направления бюджетной политики города и налоговой политики города на очередной финансовый год и плановый период;

- муниципальные программы города Сосновоборска (далее – муниципальные программы);

- статистические данные за предыдущие годы и за истекший период текущего года;
- показатели бюджета города, утвержденные решением городского Совета на текущий финансовый год и плановый период, а также показатели ожидаемого исполнения бюджета города в текущем финансовом году;
- информация главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный финансовый год и за истекший период текущего финансового года, а также о планируемых показателях доходов бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;
- информация о планируемых расходах бюджета города на обслуживание и погашение муниципального долга, о планируемых объемах и формах муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде;
- реестры расходных обязательств;
- отчетность, документы и информация по вопросам формирования бюджета города Сосновоборска, предоставляемая в ходе проведения экспертизы;
- проект решения о бюджете города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в городской Совет;
- заключение КСО на годовой отчет об исполнении бюджета города Сосновоборска за отчетный финансовый год;
- иные правовые акты, информация, документы и материалы.

2.2. Методические основы проведения экспертизы

2.2.1. Методической основой проведения экспертизы проекта решения о бюджете города являются:

- анализ соответствия проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в городской Совет, законодательству и нормативно-правовым актам города Сосновоборска;
- анализ соответствия проекта решения о бюджете города положениям Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, основным приоритетам прогноза социально-экономического развития города Сосновоборска, Указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012, основным направлениям налоговой политики города и бюджетной политики города, иным документам;
- сравнительный анализ показателей исполнения бюджета города за три последних года, ожидаемых итогов текущего финансового года, показателей проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
- и др.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы проекта решения о бюджете города по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Проверка и анализ обоснованности макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития города

Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период осуществляются исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, а также сопоставления фактических показателей социально-экономического развития города Сосновоборска за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего финансового года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего финансового года, очередного финансового года и планового периода.

При проверке и анализе обоснованности прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития города Сосновоборска анализируются:

- основные показатели прогноза социально-экономического развития города Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период;
- наличие и использование нормативно-методической базы, прогнозируемые на очередной финансовый год индексы-дефляторы по основным видам экономической деятельности, индекс потребительских цен, показатели, характеризующие изменение жизненного уровня населения, и иные факторы, влияющие на формирование доходов бюджета города в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.2. Проверка и анализ обоснованности показателей бюджета города на очередной финансовый год и плановый период осуществляются с учетом данных муниципальных программ, в результате которых дается оценка:

- соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения о бюджете города на реализацию муниципальных программ, объемам бюджетных ассигнований муниципальных программ, указанным в паспортах муниципальных программ;
- соответствия целей, задач, количественных значений целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ задачам государственных программ на очередной финансовый год и плановый период;
- обоснованности состава и значений целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ, достижимости целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ и возможности реализации определенных в муниципальных программах целей и задач;
- динамики целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ в сравнении с динамикой расходов на реализацию муниципальных программ (в разрезе муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий);
- и др.

В результате проверки и анализа дается оценка обоснованности действующих бюджетных обязательств и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета города на очередной финансовый год и плановый период на основе утвержденных муниципальных программ, подготавливаются предложения по оптимизации расходов бюджета для

достижения поставленных целей и обеспечения прогнозируемых целевых индикаторов и показателей результативности муниципальных программ в очередном финансовом году и плановом периоде.

2.2.2.3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходов бюджета города, указанных в проекте решения о бюджете города, предусматривает:

- сопоставление динамики показателей доходов, указанных в проекте решения о бюджете города;
- анализ федеральных законов, законов края, предусматривающих изменения законодательства о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, а также последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета города;
- анализ нормативно-правовых актов городского Совета о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходов бюджета города;
- оценку обоснованности данных о фактических и прогнозируемых объемах доходов бюджета города, в том числе в разрезе главных администраторов (администраторов) доходов бюджета города;
- анализ изменения структуры доходов бюджета города;
- сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых условиях);
- оценку обоснованности расчетов доходов бюджета города;
- и др.

2.2.2.4. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов бюджета города предусматривает:

- анализ реестра расходных обязательств города;
- сопоставление динамики общего объема расходов (в том числе муниципального дорожного фонда города Сосновоборска, адресной инвестиционной программы);
- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств города;
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на осуществление бюджетных инвестиций (в разрезе муниципальных программ, муниципальных заказчиков и объектов капитального строительства);
- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- и др.

2.2.2.5. Анализ межбюджетных отношений в очередном финансовом году и плановом периоде предусматривает:

- анализ изменений законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов, предусматривающих изменения законодательства о налогах и сборах, бюджетного законодательства, оказывающих влияние на межбюджетные отношения;
- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов;

- и др.

2.2.2.6. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города и предельных размеров муниципального долга предусматривает:

- сопоставление динамики средств, направляемых на погашение муниципального долга;

- оценку объемов муниципальных заимствований;

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, бюджетных ассигнований на погашение муниципального долга и новых муниципальных заимствований;

- оценку формирования источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города;

- и др.

2.3. Организационные основы проведения экспертизы

2.3.1. С целью подготовки проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период сотрудники КСО осуществляют анализ:

- сложившейся экономической ситуации в городе;

- текущего состояния экономических отраслей;

- изменений законодательства, влияющих на параметры бюджета;

- поступления доходов и состояния задолженности в разрезе доходных источников;

- долговых обязательств города;

- и др.

При необходимости от участников бюджетного процесса запрашивается информация.

2.3.2. При поступлении в КСО проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период, председатель КСО подготавливает заключение с указанием недостатков данного проекта в случае их выявления и направляет его Председателю городского Совета депутатов и в Администрацию, не позднее срока, определенного решением городского Совета о бюджетном процессе, для представления данного заключения в постоянную комиссию городского Совета, ответственную за подготовку проекта решения о бюджете к рассмотрению городским Советом.

3. Структура и отдельные положения заключения КСО на проект решения о бюджете города

3.1. Заключение КСО на проект решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период может состоять из следующих разделов:

- оценка показателей прогноза социально-экономического развития города

Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период;

- общая характеристика проекта решения о бюджете города;

- доходы бюджета города;

- расходы бюджета города;
- отличие программных расходов в проекте решения о бюджете города от расходов, предусмотренных в проектах муниципальных программ на текущий финансовый год и плановый период, направленных в городской Совет и в КСО;
- непрограммные расходы;
- дефицит бюджета и источники его финансирования;
- муниципальный долг и расходы на его обслуживание;
- анализ текста проекта решения о бюджете города;
- выводы и предложения.

3.2. Выводы и предложения, указываемые в заключении КСО на проект решения о бюджете города, могут содержать:

а) оценку соответствия проекта решения о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период:

- социально-экономической политике города Сосновоборска;
- Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам;

б) оценку сбалансированности и согласованности целей, задач, ресурсов и мероприятий муниципальных программ;

в) оценку обоснованности указанных в проекте решения о бюджете города:

- доходов бюджета города;
- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;
- объема и структуры муниципального долга, расходов на погашение и обслуживание муниципального долга;

г) предложения КСО по совершенствованию планирования основных показателей бюджета города Сосновоборска на очередной финансовый год и плановый период, а также бюджетного процесса.

Председатель
Контрольно-счетного органа –
Ревизионной комиссии

О.В. Бутакова